

# ОБЩИНА ГЪРМЕН



**ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ НА ОБЩИНА  
ГЪРМЕН ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА  
ИНТЕГРАЦИОННИТЕ  
ПОЛИТИКИ 2018-2020г.**

**Планът за действие** на община Гърмен определя и планира задачите и усилията на местната власт, неправителствени и неформални организации и общността, към проблемите на уязвимите групи от населението в общината. В плана за действие са залегнали изискванията на нормативните актове, регламентиращи видовете услуги, децентрализацията при управлението и финансирането им. Той е неразделна част от Областната стратегия за интегриране на ромите на територията на Благоевградска област и се основава на приоритетите и насоките в държавната политика за тази сфера и, конкретно на **НАЦИОНАЛНАТА СТРАТЕГИЯ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ ЗА ИНТЕГРИРАНЕ НА РОМИТЕ (2012-2020)**.

**Планът за действие се изпълнява в три периода:**

**Оперативен план за действие за периода 2012 - 2014 и**

**Оперативен план за действие за периода 2015 - 2016 г.**

**Оперативен план за действие за периода 2017 - 2020 г.**

**Първият и вторият период са и част от Националния план за действие по инициативата „Десетилетие на ромското включване 2005-2015”.**

Планът за действие е разработен като отворен документ, който може да се актуализира, допълва и изменя. Настоящият план за действие задава основни принципи на общинската политика за равноправно интегриране на българските граждани от ромски произход и други в уязвимо социално – икономическо положение, живеещи в сходна на ромите ситуация. Прилага се интегриран подход, при който на териториален принцип едновременно се предприемат мерки и обединяват ресурси по различни приоритети, съобразени с местните особености и нужди, включително на най-нуждаещите се, с цел постигане на видима и трайна положителна промяна.

**Основните приоритети на плана за интегриране на гражданите в уязвимо социално-икономическо положение са:**

- **образование**
- **здравеопазване**
- **жилищни условия**
- **заетост и социално включване**
- **върховенство на закона и недискриминация**

## ➤ **култура и меди**

Настоящият общински план за действие набляга на интеграционните / социални, здравни, образователни, културни и др./ мерки, като цели да ангажира съществуващите законови, управленски, образователни и социални структури. Община Гърмен се стреми да заема активна позиция, въз основа на толерантно и компетентно разбиране и с нагласа за качествен диалог и обслужване на гражданите, особено насочени към интеграцията на етническите малцинства.

### **I.Образование**

В община Гърмен образователната структура е добре развита. На територията на общината функционират 8 училища – 2 средни, 3 обединени, 3 основни и 6 детски градини. Средните училища се намират в селата Гърмен (СУ „Св. Св. Кирил и Методи“) и Рибново (СУ „Йордан Йовков“); обединените училища в с. Дебрен (ОУ „Св. Климент Охридски“); с. Долно Дряново (ОУ „Христо Ботев“); и с. Дъбница (ОУ „Христо Ботев“), а основните училища са в с. Горно Дряново (ОУ „Св. Паисий Хилендарски“); с. Хвостяне (ОУ „Димитър Талев“); и с. Огняново (ОУ „П.К.Яворов“). Образованието е в основата за интегрирането на децата от различните етноси, живеещи на територията на общината - български, ромски и турски. Почти във всички училища от общината учат заедно поне два от етносите. Образователната структура гарантира право на равен достъп до качествено образование, включително чрез интеграция на ромски деца и ученици в етнически смесени детски градини и училища. Въпреки социалните проблеми, провокирани от свиването на образователната мрежа, се реализират ползи от пренасочването на ограничени бюджетни ресурси към качествено подобряване на образователния процес чрез разширяване на професионалното образование, чуждоезиково обучение и подобрен достъп до информационни технологии.

През 2017 г. броят на детските градини е 6 - в с. Гърмен (ДГ „Брезичка“); с. Долно Дряново (ДГ „Слънце“); с. Рибново (ДГ „Светлина“) - с филиал в село Осиково; с. Огняново (ДГ Детелина“) – с филиал в с. Горно Дряново; с. Дебрен (ДГ Никола Вапцаров“); и с. Дъбница (ДГ „Пролет“).

Община Гърмен работи по Механизъм за съвместна работа на институциите по обхващане и задържане в образователната система на деца и ученици в задължителна предучилищна и училищна възраст.

Всички деца подлежащи на задължително предучилищно и училищно образование са обхванати и посещават учебните заведения. Някои деца от ромски произход безпричинно отсъстват от учебните занятия, за които се води строга отчетност. При продължително им отсъствие от учебния процес ръководителите на екипите за обхват заедно с отдел „Закрила на дете“ при Дирекция социално подпомагане провеждат срещи с родителите и се търси начин, който да върне децата в училище и детските градини. Ако след проведените разговори децата отново не се върнат на училище, се налагат наказателни мерки по ЗПУО / закон за предучилищното и училищно образование/.

Училищата развиват и извънкласни дейности, които също гарантират равнопоставеност на участието на всички желаещи ученици.

Във всички детски заведения на община Гърмен се работи по плана за работа с родители. Провеждат се тренинги, открити моменти, практикуми, ежедневно общуване, разговори за убеждаване на родителите за необходимостта от ранната социализация на децата, за повишаване на осведомеността на ромските родители относно ползите от предучилищното образование.

## **II. Здравеопазване**

Здравеопазването в община Гърмен съответства на законовите изисквания за здравната реформа. Здравното обслужване на населението се осъществява от 7 частно практикуващи лекари и 6 дентални специалисти. Всички медицински кабинети са добре оборудвани за предоставяне на необходимото здравно обслужване.

В общината няма изградена болница. Населението на общината ползва услугите на болница МБАЛ ИВАН СКЕНДЕРОВ ЕООД в гр. Гоце Делчев.

Голяма част от ромското население има добра здравна култура. Бременните жени от ромски произход посещават женска консултация, водят децата си на детска консултация и респективно ги имунизират. По-голямата част от ромското население са здравно осигурени с малки изключения на ромите живеещи в кв. Кремиковци, които са на социално подпомагане от ДСП.

Възникването на заболявания се обуславя от степента на наличието на първичните и вторични рискови фактори. При лицата, принадлежащи към малцинствени общности у нас, наблюдаваме по - силно влияние на първичните рискови фактори, а именно: масово и дълбоко обедняване, висока безработица, влошена структура в доходите и потреблението, неблагоприятна околна и жилищна среда, начин на живот, генетични заболявания. Вторичните рискови фактори, които създават условия и повишават възможността за развитие на различни заболявания, са хронични болестни състояния и усложнения при дадено заболяване. За съжаление Община Гърмен не прави изключение от тази констатация.

За повишаване качеството на средата за живеене и недопускане на нерегламентирани сметища в ромските махали са поставени контейнери за събиране на битови отпадъци, които се извозват ежеседмично.

### **III. Жилищни условия**

Населението на община Гърмен към 15.12.2017 г. е 17 345 души, като около 2530 от тях са с ромски произход.

Ромите на територията на общината могат да се разделят на две групи. Едната група са тези живеещи в селата Огняново, Дъбница, Хвостяне, Дебрен и Долно Дряново (по-голямата част около 1690 роми). Втората група са съсредоточени и живеят в квартал „Кремиковци“ - извън регулацията на с. Гърмен (около 840 роми). Повечето от живеещите в селата, извън Гърмен са социализирани. Живеят в собствени домове, намират работа по-лесно, децата им по-редовно посещават учебните занятия в училищата и в детските градини. По-голям е проблемът на ромите от кв. „Кремиковци“ от Гърмен. Там големият проблем на живеещите роми е свързан със статута на жилищата и земята около тях. Само 10 жилища са търпими, 29 парцела са закупени от собствениците до момента, а над 90% от къщите в кварталът са незаконно построени.

През 2016 г. има одобрени 2 бр. ПУП и издадени 2бр. разрешителни за строеж. През 2017 г. са одобрени само 2 бр. ПУП.

Общинска администрация Гърмен ще търси съдействие от държавни институции за решаването на така наболелия през 2016 г. проблем на ромите от този квартал.

Общината ще работи непрекъснато за повишаването на жизнения стандарт на ромското население.

### **IV. Заетост и социално включване**

Социалното включване и трудовата реализация на хората от ромски произход е един от най-големите проблеми в нашата община. Това е сложен и продължителен процес, постигането на който е пряко свързано с преодоляването на редица проблеми. На първо място е ниското образование и липсата на квалификация. Търсещите работа лица нямат трудови навици, липсват им предприемачески умения и собствени ресурси за започване на собствен бизнес. Ниската степен на мотивация за започване на работа и до голяма степен негативно отношение на работодателите към безработните от ромски произход също оказва влияние.

По данни на Дирекция „Бюро по труда“ безработните лица от ромски произход на територията на община Гърмен са около 190 лица. Има доста хора, които работят в Гърция, сезонно на други места, но поддържат регистрацията в бюрото по труда.

Основен приоритет в дейността на Дирекция ”Бюро по труда” - Гърмен е реализацията на схемите и проектите по Оперативна програма ”Развитие на човешките ресурси”, сред които е съществен дела на Проект ”Нов избор - развитие и реализация”, схема ”Развитие”. Схемата е насочена към извършване на обучение за придобиване или повишаване на професионална квалификация на безработните лица, регистрирани в Дирекция ”Бюро по труда”, с цел тяхното включване в заетост.

За подобряване достъпа до заетост и качеството на работни места Община Гърмен предвижда наемане на безработни лица по проект „Работа“ по ОП „Развитие на човешките ресурси”. Безработните лица, които ще могат да се наемат, са във възрастовите групи до 29 години, между 30 и 54 години и над 54 годишна възраст.

През 2016 година в общинска администрация стартираха проекти „Създаване на общински център за почасово предоставяне на социални услуги за хора в неравностойно положение“ - за предоставяне на услугата „Личен асистент,, и „Осигуряване на топъл обяд“, като в тях вземат участие една част от ромите на територията на общината.

## **V. Върховенство на закона и недискриминация**

Конституцията на Република България, Закона за защита от дискриминация и редица други закони и подзаконовни нормативни актове гарантират равните възможности и защита от дискриминация за всички, независимо от тяхната етническа принадлежност, пол, възраст, здравно състояние, вероизповедание, сексуална ориентация и други признаци.

Важен фактор за противодействие на дискриминацията е участието на самите роми при вземане на решения.

В община Гърмен превантивна дейност развива експертът от Местната комисия за борба срещу противообществените прояви на малолетни и непълнолетни в сътрудничество с инспектор от Дирекция ”Социално подпомагане” , отдел ”Закрила на детето” село Гърмен и има широк спектър от услуги за деца с девиално поведение и в конфликт със закона.

## **VI. Култура и медии.**

### **Културен календар на община Гърмен**

#### **Месец януари.**

Честване деня на родилната помощ (бабинден).

#### **Месец февруари.**

Честване на Трифон Зарезан.

Отбелязване на обесването на Васил Левски – 19 февруари.

#### **Месец март.**

Честване деня на самодееца – 1 март.

Честване на 3-ти март.

Посрещане на пролетта.

#### **Месец април.**

Празници на община Гърмен – третата седмица на месец април.

**Международният фолклорен фестивал ”Да пеем и танцуваме заедно”** се организира за първи път през 2010 година и се провежда в рамките на празниците в община Гърмен. Продължителността им е една седмица през месец април. Всяко село си има определен ден, който е специален за него и на този ден в селото гостуват различни групи и изпълнители. В рамките на празниците на община Гърмен в общинското читалище “Искра - 1924” – Гърмен се провежда “Седмица на детската книга и изкуствата за деца”, която дава възможност за изява на детското творчество и талант. Празниците се закриват през последните два дни от седмицата с **Международния фолклорен фестивал „Да пеем и танцуваме заедно”**, който през 2017 година се проведе за осми път.

#### **Месец май.**

Честване на 24 май – празник на българската просвета, наука и култура.

### **Месец юни.**

Ден на детето – първи юни.

Ден на Ботев и загиналите за свободата на България – втори юни.

### **Месец август.**

Събор в село Балдево. Традиционен събор, посветен на *Илинденско – Преображенското въстание*. Гостуват фолклорни групи от общината и региона, организират се родови срещи. Провежда се събота и неделя преди 2 август в село Балдево.

Събор в село Огняново. Съборът е традиционен и е посветен на религиозния празник *Успение Богородично*. Празнува се на 14 и 15 август. Това са едни от най – оживените дни през лятото в село Огняново. Празникът е повод за всички, които живеят на други места, да се приберат в родното си място и да се организират множество родови срещи. Празникът минава с много веселие, гостуват фолклорни групи, музикални изпълнители, а кулминацията е на 15 август, когато се провеждат традиционните борби.

Концертни програми за празника „Курбан Байрям”.

### **Месец септември.**

Съединението на България с Източна Румелия - 6 септември.

Откриване на учебната година – 15 септември.

Честване на Денят на независимостта на България – 22 септември.

### **Месец ноември.**

Честване Денят на народните будители – 1 ноември.

### **Месец декември.**

За 25 - ти декември честване на Коледните празници; Благотворителен концерт „Да подадем ръка” и Благотворителен коледен търг (проведен за първи път през 2017 г.) за събиране на средства в помощ за сираците на община Гърмен. Честване на Нова година.

Дейностите в областта на културата се осъществяват чрез реализиране на Годишните програми на читалищната дейност, Годишния



план на извънкласните дейности в училищата и VIII Международен Фестивал "Да пеем и танцуваме заедно" по случай празника на община Гърмен през месец април.

1. ПРИОРИТЕТ ОБРАЗОВАНИЕ							
Цели	Задачи	Дейности	Отговорни институции	Времени периоди	Финансиране		
					Средства	Източник	Индикатори
1.Обучение в дух на толерантност и недискриминация в детските градини и училищата	1.1. Прилагане на системата от стимули и мерки за въвеждане на интеркултурно образование във всички етапи	1.1.1. Включване на допълнителни компоненти, които подпомагат въвеждането на ИКО към формулата за определяне на училищния бюджет	Общината	2018 - 2020	В рамките на общинския бюджет	Община	
		1.1.2. При определяне на	Общината Дирекция	2018 - 2020	В рамките на		Общ

		диференцираното заплащане в картите за оценка да се включи компонент „интеркултурна компетентност”	кторите на училищата и детските градини		държавния и общинския бюджет		интата Директорите на училищата и детските градини
		1.1.3. Осъществяване на обучения в дух на толерантност, чрез съхраняване и развитие на културнат	Училищата и детските градини	2018 - 2020	в рамките на училищните бюджети		

		а идентичност на децата в уязвимо положение					
		1.1.4. Въвеждане на шаха, като учебен предмет и включване на децата в уязвимо положение	СОУ „Св. Кирил и Методий”	2018 - 2020	Бюджета на училището	Европейската програма „Шах” в училище	
2. Превенция на отпадане от училище на децата в уязвимо положение и ромите	2.1. Осигуряване на инструменти в системата на предучилищното образование	2.1.1. Установяване на факторите, водещи до преждевременно отпадане	Общината Училищата Детските градини	2018 - 2020	Не са необходими		
		2.1.2. Участие по проект „Заедно в	Училищата	2018 - 2020	Проект към МОМН	Училищата	

		живота, заедно в училище” на Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси”.					
		2.1.2. Работа с децата в уязвимо положение	Д”ДС П” Училищата и Детските градини	2018 - 2020	В рамките на делегираните бюджети	Училища и детски градини	
3.Приобщаване и приемане на родителите към образователния процес	3.1.Повишаване на ангажираността на родителите от малцинствата и засилване на тяхното сътрудничество	3.1.1. Ангажиране на родители на деца и ученици от малцинствата в училищния живот	Училища и детски градини	2018 - 2020	Не са необходими	Училища и детски градини	

	с училищата и детските градини						
--	--------------------------------	--	--	--	--	--	--

## 2. ПРИОРИТЕТ ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ

Цели	Задачи	Дейности	Отговорна институция	Времеви период	Средства	Източник	Индикатори
1. Намаляване на детската смъртност	1.1. Намаляване на бременностите в юношеската възраст.	1.1.1. Провеждане на беседи и консултации с подрастващите	Общинска администрация - медицински сестри.	2018 - 2020	В рамките на бюджета на общината		Провеждане на минимум 4 беседи
2. Подобряване на здравната помощ	2.1. Повишаване обхвата с	2.1.1. Провеждане на беседи на родители	Медицинските сестри от	2018 - 2020	Не са необходими		

за децата в предучилищна възраст	имунизации	те за значението на имунизациите	училищата				
3.Подобряване на профилacticните дейности сред ромското население	3.1. Повишаване обхвата от ромското население с имунизации	3.1.1. Провеждане на беседи от необходимостта от ваксиниране	медицинските сестри в училищата и личните лекари	2018 - 2020			Провеждане на минимални 8 беседи
	3.2. Пълно обхващане на ромското население с профилacticни прегледи	3.2.1. Провеждане на ранна диагностика с мобилни мамографи за превенция на рака на млечната жлеза	Личните лекари общината	2018 - 2020	Не са необходими		
4. Повишаване на	4.1. Обучение на	4.1.1. Организирани	Личните лекари	2018 - 2020	Не са необходими		Прове

здравните знания и информираността на ромското население	ромското население за предпазване от най-честите заболявания	провежда не на кампании за запознаване с начините за предпазване от ракова мл. жлеза и мат. шийка.	и и медичните сестри.				ж да не на минимум две кампани
--	--	--	-----------------------	--	--	--	--------------------------------

### 3. ПРИОРИТЕТ ЖИЛИЩНИ УСЛОВИЯ

Оперативна цел	Цели	Дейности	Отговорна институция	Време и период	Финансиране		
					Средства в лв.	Източник	Индикатори
1. Подобряване на жилищните условия	1.1.Подобряване жилищните условия	1.1.1Собствеността на терените общинска собственост в местността „Падарката”, землище с.	Общината	2018 - 2020		Общината	Един терен

		Марчево. До 31.12.2014 г. са продадени 29 броя.					
--	--	--	--	--	--	--	--

#### 4. ПРИОРИТЕТ ЗАЕТОСТ

Цели	Задачи	Дейности	Отгово рна институ ция	Време ви перио д	Финансиране		
					Средст ва	Източник	Инди като ри
1. Осигуряване на достъп на ромите до пазара на труда	1.1. Осигуряване на заетост на ромите	1.1.1. Организиране на обучителни курсове за безработни лица:	Община та съвместно с Д „БТ” - Гърмен	2018 - 2020		Кандидатстване по ОПРЧР и други програми и проекти	
	1.2. Осигуряване на заетост на ромите, търсещи работа	1.2.1. Насърчаване на заетостта чрез програми и мерки по реда на ЗНЗ в рамките на годишните програми за	Община та съвместно с Д „БТ” - Гърмен	2018 - 2020		Кандидатстване по ОПРЧР и други донорски програми и проекти	Брой лица с осигурена заетост: 60



		обучение по Националния план за действие по заетостта (НПДЗ) и други планове					
2.Насърчаване на социалния и гражданския диалог в подкрепа на трудовата реализация на ромите.	2.1. Подкрепа за провеждане на инициативи и кампании	2.1.1.Срещи, семинари, дискусии, кръгли маси, кампании.	Община та съвместно с Д „БГ” - Гърмен	2018 - 2020		Кандидатстване по програми и проекти	Брой проведени срещи, кампании, кръгли маси, дискусии и семинари: 10

## 5. ВЪРХОВЕНСТВО НА ЗАКОНА И НЕДИСКРИМИНАЦИЯ

Цели	Задачи	Дейности	Отговорна институция	Времеви период	Финансиране		Индикатори
					Средства	Източник	
1. Преве	1.1. Намаля	1.1.1. Провежд	Общината	2018 -	Не са необход		Уче

<p>ния в училищните общности за създаване на среда, която влияе за намаляване на противобществени прояви на малолетните и непълнолетните.</p>	<p>ване на противобществените прояви</p>	<p>ане на дискусии, обсъждания, ролеви игри на теми:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• „Насилието в училищелите ще извъннег“</li> <li>• „Межд“</li> </ul>	<p>МКБ ППМ Н Училищата</p>	<p>2020</p>	<p>одими</p>		<p>ници от всички училища, в които участват ученици от ромски проиход.</p>
---	--	--	----------------------------	-------------	--------------	--	--

		У Л И Ч Н ОС ТН ИТ Е ОТ Н О Ш Е Н И Я” , „а СО Ц И АЛ Н И П Р ОЯ В И И П ОС ЛЕ ДС ТВ И					
--	--	--	--	--	--	--	--

		ят а от тя х”					
		1.2.2. Мерки за оказване на професионална подкрепа на деца, които са регистрирани в Детска педагогическа стая.		2018 - 2020	Не са необходими		
2. Утвърждаване на толерантни между етнически отношения чрез спорт	2.1. Реализиране на програми и проекти насочени към утвърждаване на толерантни между етнически	2.1.1 Кандидатстване по “Искам да бъда” в рамките на програмата „Десетилетието на ромското	Община	2018 - 2020		По проект	Брой на привлечените деца и младежи

	отношения между младежите – роми и не-роми	включване”провежда се от Министерски съвет на РБ за провокиране чувствона симпатия към младите роми. Ангажиране на изтъкнати спортисти в медийна кампания					за участие в проекта за толерантност и междуетнически отношения
--	--	---	--	--	--	--	---

## 6. ПРИОРИТЕТ КУЛТУРА И МЕДИИ

Цели	Задачи	Дейности	Отговорна	Време	Финансиране
------	--------	----------	-----------	-------	-------------

			инсти туция	и пери од	Сре дств а	Източн ик	Инди катор и
1. Пости гане на устой чивос т в резулт атите на култу рната интег рация		1.1.1. Разработв ане и реализира не на програми за културна и социална интеграц ия на общинско ниво като част от областнит е и общински програми за развитие	Общи ната Читал ищата	2018 - 2020	500	Общинск и бюджет Междун ародни програм и  ЕФРР ЕСФ	
	1.1.По вишав ане на възмо жност ите за съхран яване на ромск ите традиц	1.1.2. Институц ионално укрепване на читалища та като модерни центрове за развитие на	Общи ната Читал ищата	2018 - 2020		Републи кански бюджет  ЕФРР	

	ии и култура, неформално образование и достъп до култура чрез читалищата	местната общност, включително и ромската					
		1.1.3. Популяризиране на ромската култура чрез общинския календар	Общината	2018 - 2020			Изява на Международния фестивал в общината през месец април и на други места.

Планът е приет с Решение № 417 от Протокол № 32/31.01.2018 година на Общински съвет с.Гърмен.

**Председател на ОБС:.....п.....**  
/Исмет Узунов/

