

ПРОЕКТ!

ЕТИЧНИ ПРАВИЛА

за взаимодействие на Общински съвет – Гърмен и общинските съветници с представители на интереси

Глава първа

ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл. 1. (1) Настоящите правила се приемат в съответствие с §5 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за прозрачност при представителство на интереси и уреждат принципите и стандартите за взаимодействие между Общински съвет – Гърмен, председателя на общинския съвет, общинските съветници и представителите на интереси при осъществяване на функциите на местното самоуправление.

(2) Правилата имат за цел да гарантират прозрачност, почтеност, равнопоставеност, отчетност и защита на обществения интерес при представянето и защитата на интереси пред Общинския съвет.

Чл. 2. Настоящите правила допълват Етичния кодекс на Общински съвет – Гърмен и Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация за мандат 2023–2027 г. и следва да се прилагат като неразделна част от тях.

Чл. 3. Прилагането на настоящите правила се извършва при спазване на Конституцията на Република България, Закона за местното самоуправление и местната администрация, Закона за прозрачност при представителство на интереси, Закона за противодействие на корупцията сред лица, заемащи публични длъжности и останалото приложимо законодателство.

Чл. 4. (1) Представителство на интереси по смисъла на Закона за прозрачност при представителство на интереси и настоящите правила е всяка устна или писмена комуникация с председателя на общинския съвет или общински съветник, осъществявана в полза на обществени, групови или частни интереси, с цел оказване на влияние при вземането на решения относно създаването, изменението, допълнението, отмяната и съдържанието на:

1. нормативни актове;
2. общи административни актове.

(2) Не е представителство на интереси по смисъла на този закон комуникацията, която се осъществява с председателя на общинския съвет или общински съветник от:

1. лица, заемащи публична длъжност, при осъществяване на правомощията им;
2. публични органи, когато осъществяват своите правомощия по закон;
3. физическо лице, действащо в личното си качество и в личен интерес, с изключение на случаите, когато интересът му съвпада с интерес на юридическо лице, в което физическото лице участва или има управленски функции.

Глава втора

ПРИНЦИПИ НА ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

Чл. 5. Взаимодействието с представители на интереси се основава на следните принципи:

1. откритост;
2. прозрачност;
3. отчетност;
4. добросъвестност;
5. почтеност.

Чл. 6. Общинските съветници не могат да поставят личен, семеен, икономически, корпоративен или друг частен интерес над обществения интерес при упражняване на правомощията си.

Чл. 7. Съблюдаването на принципите за откритост и прозрачност във взаимодействието на общинските съветници и председателя на общинския съвет се гарантира от Закона за местното самоуправление и местната администрация, Закона за нормативните актове, Административнопроцесуалния кодекс, Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация за мандат 2023–2027 г. и Етичния кодекс на общински съвет - Гърмен по следните начини:

1. В процеса по изработване на проект на нормативен акт се провеждат обществени консултации с гражданите и юридическите лица.

2. Преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от общинския съвет съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на община Гърмен заедно с мотивите, съответно доклада, и предварителната оценка на въздействието.

3. За всеки обявен проект на нормативен акт срокът за предложения и становища е не по-кратък от 30 дни. При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни.

4. След приключването на обществената консултация и преди приемането, съответно издаването на нормативния акт, съставителят на проекта публикува на интернет страницата на община Гърмен справка за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения (Приложение № 1). Справката съдържа информация за декларираните от лицето, от което изхожда становището, данни дали то действа от свое име, или защитава определена позиция от името на друго лице или група лица, датата, на която е постъпило становището. В случай, че няма постъпили предложения и становища, на страницата на община Гърмен се публикува съобщение (Приложение № 2).

5. Дневният ред за всяко предстоящо заседание на всяка една от постоянните комисии на общинския съвет и за заседанията на общинския съвет, заедно с материалите за заседанията, както и изготвените протоколи от проведените заседания, се публикуват на интернет страницата на община Гърмен с цел прозрачност, достъпност и откритост, което осигурява равен достъп на всички заинтересовани лица до всеки един проект на нормативен акт или общ административен акт, който предстои да бъде обсъждан и гласуван.

Глава трета

ПРЕДСТАВИТЕЛИ НА ИНТЕРЕСИ

Чл. 8. (1) „Представител на интереси“ по смисъла на настоящите правила е физическо или юридическо лице, което представя, защитава или отстоява определен интерес пред Общинския съвет, постоянните комисии или общинските съветници.

(2) Представители на интереси могат да бъдат:

1. граждани;
2. търговски дружества;
3. професионални и браншови организации;
4. неправителствени организации;
5. граждански сдружения и инициативни комитети;
6. работодателски и синдикални организации;
7. консултанти и други лица, представляващи интересите на трети лица;
8. други организации и лица, които търсят влияние върху процеса на формиране или приемане на решения на Общинския съвет.

Чл. 9. Представителят на интереси следва:

1. да представя вярна и проверима информация;
2. да посочва лицето или организацията, чиито интереси представлява;
3. да не използва заплахи, натиск, подвеждаща информация или други неправомерни средства;
4. да уважава независимостта на Общинския съвет и общинските съветници;
5. да не предлага облаги във връзка с изпълнението на служебните функции на общински съветник и на председателя на общинския съвет.

Глава четвърта

ПРАВИЛА ЗА ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПРЕДСТАВИТЕЛИ НА ИНТЕРЕСИ

Чл. 10. Общинският съветник и председателя на общинския съвет могат да провеждат срещи с представители на интереси, когато това е свързано с упражняването на техните правомощия и е в интерес на информираното вземане на решения.

Чл. 11. Когато даден въпрос засяга съществен обществен интерес, общинският съветник, съответно председателят на общинския съвет, насърчава представянето на различни гледни точки и становища, включително на граждани и организации с противоположни позиции.

Чл. 12. При осъществяване на контакт по представителство на интереси председателят на Общинския съвет и общинските съветници изискват от представителя на интереси да се идентифицира еднозначно и да посочи конкретния интерес, който защитава. Когато същият действа от името на друго лице, фирма или организация, той задължително посочва кого представлява.

Чл. 13. Анонимни становища, предложения и материали по представителство на интереси не се разглеждат. Становище, представено от юридическо лице или организация, следва да бъде подписано от нейния законен или упълномощен представител.

Чл. 14. Становищата и препоръките на представителите на интереси следва да бъдат мотивирани, да се основават на обективни факти и по възможност да бъдат документално и статистически подкрепени. Становища, съдържащи клеветнически, обидни или нецензурни изказвания, не се разглеждат по същество.

Чл. 15. Не се допуска контакт по представителство на интереси да се осъществява по скрит начин или чрез канали, различни от официално регламентирани и общодостъпни за всички заинтересовани лица форми на комуникация.

Чл. 16. Председателят на Общинския съвет и общинските съветници разглеждат безпристрастно становищата, отговарящи на закона, и обсъждат предложенията в комисиите и сесиите, без предварително да гарантират или обещава на представителите на интереси конкретен краен резултат, гласуване или подкрепа.

Чл. 17. При взаимодействие с представители на интереси председателят на Общинския съвет и общинските съветници:

1. Прилагат еднакви стандарти на отношение и не предоставят необосновано предимство или приоритетен достъп на определено лице, организация или лоби;

2. Не допускат нерегламентиран натиск, обещания, облаги, подаръци, услуги или други преимущества да влияят върху формирането на волята им и изпълнението на правомощията им;

3. Не използват получена непублична (вътрешна) информация за лично облагодетелстване или за необосновано облагодетелстване на трети лица;

4. Спазват правилата за защита на личните данни (GDPR), търговската тайна и друга защитена от закона информация;

5. Избягват всяко поведение в публичния и частния си живот, което може основателно да създаде съмнение за зависимост, пристрастност или корупция.

Глава пета

ЛИЧНИ СРЕЩИ И ПРОСЛЕДИМОСТ НА КОМУНИКАЦИЯТА

Чл. 18. Личните срещи с представители на интереси се провеждат при условия на пълна равнопоставеност и по официалния ред съгласно Закона за прозрачност при представителство на интереси.

Чл. 19. Информацията за проведените лични срещи с представители на интереси се отразява своевременно в публичен календар за срещи на интернет страницата на община Гърмен, в секция „Общински съвет“ по реда и при условията, определени в Закона за прозрачност при представителство на интереси и Наредба № Н-1 от 8 юли 2026 г. за Регистъра за прозрачност.

Чл. 20. Обичайните приемни дни и регулярни срещи с жителите на община Гърмен по техни лични, битови или текущи административни въпроси не се третира като представителство на интереси, освен ако изрично не покриват белезите на чл. 3 и чл. 4 от Закона за прозрачност при представителство на интереси.

Глава шеста

ЗАЯВЯВАНЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ НА СРЕЩИТЕ

Чл. 21. (1) Представителят на интереси подава писмено Заявление за провеждане на лична среща по образец – (Приложение № 3) до председателя на Общински съвет - Гърмен.

(2) Заявлението се подава в деловодството на Общинския съвет или по електронен път чрез Единния портал за електронни административни услуги, Системата за сигурно електронно връчване или на електронната поща на Общински съвет – Гърмен, подписано с Квалифициран електронен подпис (КЕП).

Чл. 22. В заявлението задължително се посочват:

1. Наименование/име на представителя на интереси и неговия регистрационен номер в Регистъра за прозрачност към Сметната палата;
2. Трите имена и длъжността на конкретните лица, които ще присъстват на срещата;
3. Конкретният общински съветник или председателят на Общинския съвет, с когото се иска среща;
4. Целта на срещата, в това число конкретният акт (проект на наредба, решение, стратегия), по отношение на който се цели оказване на въздействие или консултация.

Чл. 23. (1) Техническото сътрудничество и проверката на данните в заявлението се извършват от секретаря на общинския съвет в срок до 3 работни дни от постъпването му. При липса на регистрация в Регистъра за прозрачност към Сметната палата или непълнота на данните, на заявителя се указва да ги отстрани.

(2) В срок до 5 работни дни от подаване на редовно заявление, председателят на общинския съвет или съответният общински съветник потвърждават или отказват провеждането на срещата, като при съгласие предлагат дата, час и форма на провеждане (присъствено или онлайн).

(3) Насрочването на конкретна среща се отказва, ако заявителят не е вписан в Регистъра за прозрачност на Сметната палата или ако заявената тема излиза извън компетенциите на Общинския съвет.

Глава седма

ПРОВЕЖДАНЕ НА СРЕЩИТЕ

Чл. 24. Личните срещи се провеждат в сградата на Общинския съвет (в кабинета на председателя, в залата за заседания или в друга определена за целта приемна) или чрез сертифицирана платформа за видеоконференция.

Чл. 25. За всяка проведена среща секретарят на общинския съвет (или самият общински съветник) съставя Протокол за проведена среща (Приложение № 4), съдържащ: дата, списък на участниците, обсъждани въпроси и представени позиции или писмени становища.

Глава осма

ПРОЗРАЧНОСТ НА СРЕЩИТЕ И КОНТАКТИТЕ

Чл. 26. Личните срещи с представители на интереси се провеждат при условия на пълна равнопоставеност и по официалния ред съгласно ЗППИ.

Чл. 27. (1) За целите на прозрачността Общински съвет – Гърмен поддържа регистър за проведените срещи с представители на интереси (Приложение № 5) на страницата на община Гърмен в интернет по реда и при условията, определени в Закона за прозрачност

при представителство на интереси и Наредба № Н-1 от 8 юли 2026 г. за Регистъра за прозрачност. Когато срещите по даден въпрос са повече от една, описват се всичките, като се посочва пореден номер на срещата.

(2) В регистъра могат да се вписват:

1. дата на срещата;
2. общинският съветник или съветници, участвали в срещата;
3. името на представителя на интереси;
4. организацията или лицето, което представлява;
5. предметът на срещата;
6. въпросът или проектът, по който е представена позиция;
7. предоставени документи или становища, когато такива са налични.

(3) Не се публикува информация, която представлява защитена от закона тайна или съдържа лични данни, чието публично оповестяване не е допустимо.

Чл. 28. Срещи с представители на интереси не се считат за официални заседания или заседания на постоянни комисии и не могат да заменят установените в закона процедури за обсъждане и приемане на решения.

Чл. 29. Обичайните приемни дни и регулярни срещи с жителите на община Гърмен по техни лични, битови или текущи административни въпроси не се третира като представителство на интереси, освен ако изрично не покриват бележите на чл. 3 и чл. 4 от Закона за прозрачност при представителство на интереси.

Глава девета

ПОДАРЪЦИ, ОБЛАГИ И ГОСТОПРИЕМСТВО

Чл. 30. Общинските съветници и председателят на общинския съвет не приемат подаръци, услуги, парични средства, пътувания, покани, развлечения или други облаги от представители на интереси, когато приемането им може да повлияе върху безпристрастното изпълнение на функциите им или да създаде основателно съмнение за такова влияние.

Чл. 31. Не се допуска предоставяне или приемане на облага с цел:

1. определено гласуване;
2. подкрепа или отхвърляне на проект за решение;
3. влияние върху решение за общинско имущество;
4. влияние върху местна политика;
5. предоставяне на административно или друго предимство.

Глава десета

КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Чл. 32. Общинските съветници и председателят на общинския съвет са длъжни да спазват установените в законодателството правила за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

Чл. 33. При наличие на личен или частен интерес, който може да постави под съмнение неговата безпристрастност, общинският съветник, съответно председателя на общинския съвет, предприема действията, предвидени в приложимото законодателство.

Чл. 34. Общинските съветници и председателят на общинския съвет не използват контакт с представител на интереси като основание за участие в процедура или гласуване, когато е налице законова пречка за това.

Глава единадесета

НЕДОПУСТИМО ПОВЕДЕНИЕ

Чл. 35. Не се допуска:

1. предлагане или приемане на облага срещу определено действие или бездействие;
2. оказване на натиск върху общински съветник;
3. използване на заплахи или други неправомерни средства за влияние;
4. предоставяне на невярна или подвеждаща информация;
5. прикриване на действителния интерес или лицето, което стои зад дадено предложение;
6. използване на непублична информация за лична или чужда облага;
7. заобикаляне на процедурите за публично обсъждане и вземане на решения;
8. използване на служебни контакти за получаване на неправомерно предимство.

Глава дванадесета

ПУБЛИЧНО УЧАСТИЕ

Чл. 36. Общински съвет – Гърмен насърчава гражданското участие при формиране на местните политики и при обсъждане на въпроси от значим обществен интерес.

Чл. 37. Когато е налице значим обществен интерес, Общинският съвет може да организира:

1. публични обсъждания;
2. обществени консултации;
3. срещи с граждани;
4. кръгли маси;
5. изслушвания на заинтересовани страни;
6. други форми на участие, допустими от закона.

Чл. 38. При организиране на публично обсъждане се полагат усилия за предоставяне на равна възможност на заинтересованите страни да представят своите позиции.

Глава тринадесета

КОНТРОЛ И СИГНАЛИ

Чл. 39. Всеки гражданин или организация може да сигнализира за поведение, което противоречи на настоящите правила.

Чл. 40. Сигналите се подават до председателя на постоянната Етична комисия, действаща към Общински съвет – Гърмен чрез Секретаря на Общинския съвет.

Чл. 41. Разглеждането на постъпилите сигнали се извършва от Етичната комисия обективно и безпристрастно, като се спазват правата на всички заинтересовани лица и изискванията за защита на личните данни.

Чл. 42. При разглеждането на всеки постъпил сигнал комисията се произнася по реда на Глава пета от Етичния кодекс на общински съвет – Гърмен.

Глава четиринадесета

ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. Настоящите правила са неразделна част от действащите Етичен кодекс на Общински съвет – Гърмен и Правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация мандат 2023 – 2027 година и общинските съветници и председателят на общинския съвет са длъжни да ги спазват.

§ 2. В отчета по чл. 35, ал. 2 от Етичния кодекс на общински съвет – Гърмен се включва и информация относно изпълнението на настоящите правила и постъпилите през съответния отчетен период сигнали и предприети мерки по тях.

§ 3. При противоречие между настоящите правила и императивна разпоредба на закон се прилага законовата разпоредба.

§ 4. Настоящите правила са приети с Решение № от Протокол № от г. на Общински съвет - Гърмен и се публикуват на интернет страницата на общината.

§ 5. Правилата се преразглеждат при промяна на приложимото законодателство или при установена необходимост от усъвършенстване на механизмите за прозрачност и почтеност.

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ГЪРМЕН

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

СПРАВКА						
ЗА ОТРАЗЯВАНЕ НА ПОСТЪПИЛИТЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ И СТАНОВИЩА ОТ ОБЩЕСТВЕНИТЕ КОНСУЛТАЦИИ ПО ...						
№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/неприети	Мотиви
1.			☒ Лицето действа от свое име ☐ Лицето защитава позиция от името на друго лице/група лица:	1.		
				2.		
				3.		
2.			☐ Лицето действа от свое име ☒ Лицето защитава позиция от името на друго лице/група лица:	1.		
				2.		
				3.		
3.			☐ Лицето действа от свое име ☐ Лицето защитава позиция от името на друго лице/група лица:	1.		
				2.		
				3.		
...			☒ Лицето действа от свое име ☐ Лицето защитава позиция от името на друго лице/група лица:	1.		
				2.		

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ГЪРМЕН

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

СЪОБЩЕНИЕ ЗА ЛИПСА НА ПОСТЪПИЛИ ПРЕДЛОЖЕНИЯ И СТАНОВИЩА ОТ ОБЩЕСТВЕНИ КОНСУЛТАЦИИ
--

В рамките на обществените консултации по проекта на ..., проведени в периода ..., не са постъпили предложения и становища.
--

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ГЪРМЕН

ОТ

.....
[трите имена]

в качеството на представител по интереси на

[име/наименование на представляваното лице или организация]

Адрес:

Телефон:.....E-mail:

ЗАЯВЛЕНИЕ
за провеждане на лична среща

Уважаеми господин Председател,

В качеството ми на представител по интереси на
.....[име/наименование], се обръщам към Вас с молба да
бъде организирана лична среща с /председателя на
общински съвет/общински съветник/, на която да бъдат обсъдени въпроси, свързани с:

.....

.....

.....

[кратко и конкретно описание на въпроса, предложението или проблема]

Считам, че провеждането на срещата ще даде възможност да бъдат представени подробно фактите и обстоятелствата по случая, както и становището и интересите на представляваното от мен лице/организация.

Моля да бъдат определени подходящи дата и час за провеждане на срещата, за които да бъда предварително уведомен/а.

При необходимост съм готов/а да представя допълнителни документи и информация, удостоверяващи представителната ми власт и относимите към въпроса обстоятелства.

Приложения:

1. [Пълномощно/документ, удостоверяващ представителната власт];
2. [Други документи – ако има такива].

Дата: Г.

гр.

Заявител:

ПРОТОКОЛ ОТ ПРОВЕДЕНА СРЕЩА

На г. в залата на Общински съвет Гърмен се проведе среща с представители по интереси между:

1.,
в качеството му на общински съветник в Общински съвет – Гърмен/Председател на общински съвет - Гърмен,

и

2.

представляващ/а:

.....

Предмет на срещата:

.....

Представени документи/становища:

.....

Дата:

Подпис:

**ОБРАЗЕЦ НА ПУБЛИЧЕН РЕГИСТЪР НА СРЕЩИТЕ С
ПРЕДСТАВИТЕЛИ НА ИНТЕРЕСИ**

№	Дата	Общински съветник	Представител на интереси	Организация/лице	Предмет на срещата	Предоставени материали
1						
2						
3						