



ОБЩИНСКИ СЪВЕТ С. ГЪРМЕН  
ОБЛАСТ БЛАГОЕВГРАД

---

# ПЛАН

**ЗА РАЗВИТИЕ НА СОЦИАЛНИТЕ  
УСЛУГИ НА ОБЩИНА ГЪРМЕН  
2020 г.**

*Приет с Решение № 619 от Протокол №50/04.04.2019 г.*

**Гърмен, 2019 г.**

---

*Общинска администрация с. Гърмен, област Благоевград,  
e-mail: obs\_garmen@bitex.bg, web page: www.garmen-bg.com*

**Съгласувал:**  
**Недялка Цветкова**  
**Директор на Дирекция**  
**социално подпомагане**  
**гр. Гоце Делчев**

## **ГОДИШЕН ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА СОЦИАЛНИТЕ УСЛУГИ В ОБЩИНА ГЪРМЕН ЗА 2020 Г.**

За да се постигне качествена промяна в социалната среда и желаното бъдещо равнище на социалните услуги в Община Гърмен, е необходима целенасочена интервенция в някои направления. В процеса на планиране те са идентифицирани въз основа на заключенията от анализа на ситуацията в Община Гърмен.

Ключовите приоритетни направления в годишния план за развитие на социалните услуги в Община Гърмен са изведени в съответствие с идентифицираните потребности на рисковите групи и необходимостта от спешна намеса за решаване на социални проблеми на жителите на общината.

### **I. Общи положения:**

Социалните услуги ще бъдат развивани на територията на Община Гърмен и ще бъдат максимално мобилни, за да могат да обхванат максимално голям брой ползватели. Услугите в това направление са насочени към подкрепа на семействата и на нуждаещите за оставане в тяхната семейна и домашна среда, превенция на насилие, развитие на индивидуални и общностни умения, преодоляване на социална изолация .

## **1. Общи и специфични цели.**

За осъществяването на Плана за развитие на социалните услуги, са планирани общи и специфични цели и задачи:

**Обща цел 1.** Предотвратяване на рискове, водещи към социално изключване и изолация на деца и лица. Подкрепа на семействата и общността, чрез:

1.1. Разширяване на мрежата от социални услуги в подкрепа на уязвимите семейства и децата за предоставяне на качествена грижа, социална интеграция на семейството и децата и тяхното индивидуално развитие.

1.2. Създаване на нови социални услуги и увеличаване на капацитета на съществуващите услуги, които развиват и подкрепят форми на алтернативна семейна грижа.

1.3. Увеличаване броя и спектъра от дейности на съществуващите социални услуги за подкрепа на социалното включване на лица с увреждания.

**Обща цел 2.** Намаляване на дела на хората, настанени в специализирани институции, чрез:

2.1. Подобряване качеството на съществуващите услугите от резидентен тип.

2.2. Подобряване качеството на грижа в Дневен център за пълнолетни лица с увреждания и в Защитено жилище за лица с умствена изостаналост.

**Обща цел 3.** Развитие на социални услуги в общността за социално включване на уязвими групи и лица в неравностойно положение.

В общината функционират и се предоставят, следните социални услуги:

1. Защитено жилище за лица с умствена изостаналост в с. Марчево, с капацитет 8 потребители;

2. Дневен център за пълнолетни лица с увреждания с. Марчево с капацитет 20 потребители;

3. Пенсионерски клуб за стари хора в с. Гърмен;

4. Пенсионерски клуб за стари хора в с. Дъбница;

5. Домашен социален патронаж в с. Марчево – 100 лица

6. Осигуряване на социалната услуга в домашна среда «Личен асистент» по сключено споразумение между Агенция за Социално подпомагане и Община Гърмен, във връзка с изпълнение на чл. 19 от Постановление № 344 на Министерски съвет от 21.12.2018 г. - включени потребители за предоставяне на услугата по този проект - 67, до 31.08.2019 г.

7. Предоставяне на услугата «Топъл обяд» по проект «Осигуряване на топъл обяд» финансиран по Оперативна програма за храни и/или основно материално подпомагане фонд за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица Операция «Осигуряване на топъл обяд 2016-2020» BG05FMOP001-3.002 получават 70 потребители от различни населени места на територията на община Гърмен а именно: с. Гърмен, с. Марчево, с. Балдево, с. Огняново, с. Дебрен и с. Дъбница Продължителност на проекта до 31.12.2019 г.

8. Социално предприятие „Общинска пералня – Гърмен“ по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014-2020 - осигуряване на заетост на трайно безработни, безработни лица над 55 години и лица от уязвими групи – до 31.08.2019 г., като след изтичане на периода има устойчивост на половината работещи за още 12 месеца.

В изпълнение на Общинския план за развитие на социални услуги на община Гърмен и Общинска стратегия за развитие на социални услуги 2016 - 2020 г. за 2020 година предвижда реализирането на следните дейности:

1. Продължаване на социални услуги в домашна среда във зависимост от отворените приеми за кандидатстване по мерки, свързани с развитие на човешките ресурси от европейските програми.

2. Продължаване на социалната услуга „Личен асистент“. Изпълнението на заложените в плана конкретни дейности ще сложи началото на един добър модел на грижи за хората в неравностойно положение осигурявайки

достъп до качествени социални услуги в общността, така, че нуждаещите се да не напускат собствения си дом и общност, подобряване достъпа до качествени здравни услуги и образование, както и интегриране на пазара на труда.

3. Продължаване на услугата Социално предприятие „Общинска пералня – Гърмен“ по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014-2020 - осигуряване на заетост на трайно безработни; безработни лица над 55 години и лица от уязвими групи.

4. В изпълнение на Стратегия за водено от общностите местно развити на територията на общините Гоце Делчев, Гърмен и Хаджидимово финансирани от Европейски земеделски фонд за развитие на селските райони – Европа инвестира в селските райони предстои обявяване на прием по Мярка 10 „Интеграция на маргинализираните общности“ и Мярка 11 „По-добър достъп до устойчиви услуги за социално включване на хора с увреждания и самотноживеещи лица“. Мярка 10 е насочена към представителите на ромската общност; хора в риск и/или жертва на дискриминация по друг признак, освен етническа принадлежност; хора населяващи територии, в т.ч. с ниска гъстота на населението, селски и изолирани райони, части от населени места, в които е налице концентрация на проблеми, създаващи риск от бедност, социално изключване и маргинализация, а целевата група по мярка 11 са хора с увреждания; хора над 65 години в невъзможност за сомообслужване; възрастни в риск.

**Обща цел 4:** Грижи за старите хора за по-добър и достоен живот:

Да се подобри качеството на живота на старите хора в Община Гърмен, чрез:

4.1. Развитие на широка мрежа от услуги в общността за осигуряване на условия за спокоен и достоен живот на старите хора в семейна и домашна среда

4.2. Осигуряване на достъп на старите хора до качествена резидентна грижа в среда, близка до домашната.

Създаване на условия за качествено предоставяне на грижи за старите хора, насочени към повишаване качеството на живот на хората от третата възраст, като се съблюдава принципът за независим живот в семейна среда или в близост до нея. Услугите, отличаващи се с домашна атмосфера, са съобразени с индивидуалните потребности, желания и условия на живот.

#### **Обща цел 5. Развитие на човешките ресурси:**

Да се повиши качеството и ефективността на социалните услуги чрез усъвършенстване на персонала за предоставяне на услуги и управление на общинско ниво.

### **II. Отговорности в изпълнението на плана за развитие на социалните услуги.**

Ролята и задачите на общината, евентуални доставчици на услуги и другите заинтересовани страни в изпълнението на Плана за развитие на социалните услуги се определят от техните компетенции, идентифицираните потребности на групите в риск и планираните дейности за посрещането им.

#### **2.1. Община**

- Общината отговаря за цялостното изпълнение на общинската Стратегия и Плана за развитие на социалните услуги на своята територия. За тази цел тя разработва, приема и прилага настоящия общински план за развитие на социалните услуги и план за действие. Местната власт разработва и изпълнява интегрирани политики за развитие на хората в риск на тяхната територия като комбинират ресурсите и координират дейности в сферата на социалното подпомагане, образование, здравеопазване, политики на пазара на труда, водени от интересите и нуждите на групите и хората в риск. Общината е доставчик на социални услуги и развива интегрирани политики в подкрепа на децата в риск, хората с увреждания и старите хора. Осъществяват годишен

мониторинг и оценка на изпълнението ѝ и оценка на нуждите на групите в риск.

- Кмета на общината организира изработването на общинските програми и планове за развитие на социални услуги на територията на общината и на програмата за реализацията му и след съгласуване с Обществения съвет по социално подпомагане ги внася за обсъждане и приемане от Общинския съвет;

- Ръководи, организира и контролира дейността по изпълнението на програмата за реализация на общинския план за развитие на социални услуги;

- След съгласуване с Обществения съвет представя годишен и заключителен доклад за изпълнението на програмата за реализация на общинския план за развитие на социални услуги за одобряване от общинския съвет;

- Общинския съвет обсъжда и приема годишния оперативен план за изпълнението ѝ по предложение на кмета на общината;

- Одобрява докладите за изпълнението на програмата за реализация на общинския план за развитие на социални услуги по предложение на кмета на общината;

- Съгласува проектни предложения за финансиране на социални услуги, които ще се развиват на територията на общината.

- Взема решения, свързани с развитие на социалните услуги на територията на общината (откриване, закриване, разширяване, дофинансиране и пр.).

Решение за развиване на конкретна социална услуга се взема от Общинския съвет като преди това е било разгледано в съответната постоянна комисия и консултирано по въпросите, свързани с финансирането. Предложението се внася от кмета на общината.

## 2.2. Дирекция социално подпомагане /ДСП/.

Регионалните дирекции за социално подпомагане като териториални поделения на Агенция социално подпомагане /АСП/ в областните центрове провеждат

държавната социална политика на ниво област, а Дирекциите "Социално подпомагане" на територията на общината по отношение на закрила на детето; рехабилитация и социална интеграция на хората с увреждания и проучване потребностите на населението в общината от социални помощи и социални услуги.

Ролята на ДСП - Гоце Делчев по отношение на плана включва:

- Изготвя становища и прави предложения чрез РДСП до АСП за откриване и закриване на социални услуги, в съответствие с планираните дейности в стратегията;

- Събира и актуализира база данни с резултатите от предоставяните социални услуги и следи за изпълнението на индикаторите за оценка на стратегията;

- Сътрудничи с областната и общинските администрации и с неправителствени организации при осъществяването на планираните дейности в стратегията;

- Осигурява методическа подкрепа на персонала на социалните услуги, планира програми за професионално развитие и квалификация и системен контрол върху предоставянето на социалните услуги, планирани в стратегията.

Предвид основните си функции, ДСП (с отделите си по Социална закрила, Хора с увреждания и социални услуги и Закрила на детето):

- Участва в срещи с кмета на общината за необходимостта от предоставяне на социални услуги в съответната община;

- Прави предложения до РДСП за откриване, реформиране и закриване на социални услуги, съобразно планираните дейности в стратегията;

- Събират и актуализира данните на базовите индикатори и резултатите от изпълнение на социалните услуги;

2.3. Регионален управление по образование /РУО/ - гр. Благоевград



Регионалният управление по образованието гр. Благоевград отговаря за координиране и изпълнение на дейности за достъп до качествено образование на деца и ученици, реинтеграция в системата на образование на необхванати, отпаднали и нередовно посещаващи училище ученици.

#### 2.4. Дирекция Бюро по труда

Дирекция Бюро по труда участва в планирането и изпълнението на програми и активни мерки за интеграция на пазара на труда на хора в риск (възрастни с увреждания, младежи напускащи специализирани институции, младежи, отпаднали от училище, трайно безработни, в това число хора от ромски общности в обособени квартали) и мерки за подкрепа на семействата на групи в риск (на деца, настанени в социални институции, деца и възрастни с увреждания, живеещи в семейна среда).

Основната роля на дирекцията „Бюро по труда” по изпълнението на стратегията включва:

- Участие в разработването на областни и местни програми за заетост и за обучение на рискови групи;
- Консултиране на младежи, напускащи и напуснали институции с цел професионално ориентиране, повишаване на квалификацията и посредничество при намиране на работа.
- Посредничество между работодатели и безработни от рисковите групи с цел намиране на работа;

#### 2.5. Регионална инспекция по здравеопазване – Благоевград.

Държавната здравна политика на територията на областта се осъществява и организира от Регионална инспекция по здравеопазване (РИЗ). РИЗ отговаря за координацията и изпълнението на хоризонтални здравни мерки, насочени към хората в риск на територията на община Гърмен. Създава база данни за здравни специалисти в помощ на хора с увреждания и хора със зависимости, която се използва от ДСП за насочване и консултиране на хора в риск.

### **III. Механизми на партньорството**

Ефективното между секторно сътрудничество ще допринесе за изграждане на оптимална мрежа от социални услуги в община Гърмен, която да осигури равен достъп до услуги за рисковите групи и инструменти за максимално оползотворяване на наличните ресурси. Изграждането на механизми на партньорство е определено като приоритетно в Плана.

### **IV. Ресурси и източници на финансиране**

4.1. Необходими средства за финансиране на социалните услуги в община Гърмен.

За финансиране на дейностите за развитие на социалните услуги за 2019 г. са нужни средствата. При определяне на източниците на финансиране се дава приоритет на държавно делегираните услуги, съобразени с потребностите на рисковите групи в общините. При осъществяване на по-сериозни стъпки в сферата на социалната децентрализация може да се очаква постигането на по-голяма финансова самостоятелност на общините.

4.2. Други необходими ресурси

Важен фактор в развитието на социалните услуги е кадровата осигуреност на действащите и предвидените за разкриване заведения за социални услуги. Общината трябва да предвиди средства за преквалификация на работещите социални работници и придобиване на подходяща квалификация за тези, които се предвижда да постъпят в сектора на работа през следващия период. Наред с това подходяща квалификация и преквалификация трябва да придобият и общинските служители, които са отговорни за социалните дейности. Във връзка с това

общината е формирала партньорства с обучаващи организации и институции за организиране на обучителни курсове, финансирани по оперативните програми (ОП Развитие на човешките ресурси и ОП Административен капацитет).

#### 4.3. Източници на финансиране

Първо, основен източник на финансиране в прогнозния период на социалните услуги остава републиканския бюджет. От него ще се финансира главно текущата издръжка на социалните заведения. През 2020 година не се очаква общината да може да заделя от собствените си източници допълнителни средства за издръжка на държавно делегираните дейности. За нея остава поддържането и развитието на домашния социален патронаж, другите местни услуги, както и предоставянето на услугата „личен асистент“.

Второ, издръжката за местни социални услуги се финансират от собствени източници. Една част от разходите за текуща издръжка, особено за местните социални услуги и някои алтернативни услуги, които се получават от нуждаещите се, могат да се покрият от установените официално от общинската администрация такси.

Трето, финансирането на инвестициите, свързани с основния ремонт, изграждането на нови обекти за социални услуги и тяхното оборудване и обзавеждане, отново ще бъде осигурено главно от републиканския бюджет, в това число и със средства от оперативните програми. От предвидените за капиталови разходи почти 98 % ще са предназначени за държавно делегирани дейности, като те ще се осигурят преимуществено от държавния бюджет.

### **V. Заключение.**

Заложените в Плана за развитие на социалните услуги на Община Гърмен цели ще се осъществяват на следните принципи :

**Целенасоченост** - ясно дефинирани цел и аудитория на всяко комуникационно послание, свързано с развитието на социалните услуги в Община Гърмен ;

**Прозрачност** - яснота и всеобхватност на информацията, разпространена в общественото пространство за развитието на социални услуги в Община Гърмен.

**Достъпност на информацията** - достигане на посланията до най-голям брой заинтересовани лица в Община Гърмен;

**Качество на информационните ресурси** - изчерпателност, задълбоченост и аналитичност на комуникационните послания, свързани с развитието на социални услуги в Община Гърмен.

*Планът е разработен в съответствие с изискванията на чл. 19, ал. 2 и ал. 3, и чл. 35, ал. 2 на Закона за социалното подпомагане, чл. 36б, ал. 4 на Правилника за прилагане на Закона за социалното подпомагане, и чл. 3 на Закона за регионалното развитие;*

*Приет с Решение № 619 от Протокол № 50 /04.04.2019 г. на Общински съвет – Гърмен.*

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБС.....П.....**  
**/ИСМЕТ УЗУНОВ/**