

ОБЩИНСКА АДМИНИСТРАЦИЯ С. ГЪРМЕН



ОБЛАСТ БЛАГОЕВГРАД

УТВЪРЖДАВАМ:

МИНКА КАПИТАНОВА

Кмет на община Гърмен

-

**АНТИКОРУПЦИОННА ПРОГРАМА
НА ОБЩИНА ГЪРМЕН**

НОЕМВРИ, 2013 г.

Общинска администрация с. Гърмен, област Благоевград,

e-mail: obs_garmen@bitex.bg

I. Корупцията – проблем на съвременните демокрации.

Корупцията е една от сериозните заплахи за основните принципи и ценности на съвременното демократично общество. Тя подкопава доверието на гражданите в демокрацията, разрушава върховенството на закона, представлява отрицание на правата на човека и възпрепятства общественото и икономическото развитие. Постигането на осезаеми резултати в предотвратяването на корупционните практики е мерило за утвърждаващата се роля на гражданското общество и за въвеждането на съвременни стандарти на прозрачност и демократичен контрол. Корупцията е злоупотреба с икономическата, политическата, административната и съдебната власт, която води до лично или групово облагодетелстване, за сметка на правото и законните интереси на личността или на цялото общество. Корупцията може да бъде открита практически във всички сфери на обществения живот. Привеждането в действие на ефикасни правни и институционални механизми, за нейното ограничаване, съдействат за създаването на модерен европейски облик на общественно-политическия живот.

II. Форми на корупция.

Корупцията в сферата на обществените услуги се възприема като широко разпространена. Корупционните действия могат да бъдат класифицирани в четири основни категории:

1. За осигуряване на достъп до ограничени ресурси;
2. За получаване на ползи, които не са ограничени, но достъпът до тях се контролира от лица, взимащи решения по лично усмотрение;
3. За извършване на услуга, свързана с получаване на определена полза;
4. За предоставяне ползването на дадени ресурси от други заинтересовани страни.

III. Мотивация на корупционното поведение.

Мотивите, за корупционно поведение на служителите в обществения сектор са недвусмислени – лично или групово облагодетелстване. Те могат да бъдат класифицирани в няколко основни групи:

- Желанието на хората да получат някакво специално отношение или допълнителна услуга, при което предлагачият подкуп иска нещо повече от това, което му се полага;
- Стремение да се “надхитри” тронавата бюрократична машина и да се получи търсената услуга в максимално съкратен срок, да се “спестят нерви” и “ходене по мъките”;
- Реализиране на изгодни икономически операции чрез “заобикаляне” на регламентираните процедури;
- Реализиране на определени лични изгоди;
- Стремение да се избегне отговорност – когато се иска нещо в нарушение на закона.

Разпространението на корупцията се подкрепя от няколко важни мотива:

1. Когато легалните механизми в публичния сектор не действат ефективно, корупцията се явява като предпочитана, а понякога – единствена алтернатива пред гражданите. Всеки успешен акт на корупцията усилва и насърчава увереността, че това е “нормалният” начин за постигане на личните цели. Това води до убеждението, че корупцията е неизбежна, превръща се в норма на социално поведение дори се възприема като ефективно средство за решаване на лични проблеми;

АНТИКОРУПЦИОННА ПРОГРАМА НА ОБЩИНА ГЪРМЕН

2. Усещането за безнаказаност на нарушителите, което е един от най-важните фактори за насърчаване на корупцията;

3. Отсъствието на легални канали за социален просперитет стимулира възпроизводството на корупцията сред служителите в обществения сектор.

4. Страхът насърчава прокорупционни нагласи, което е сериозно социалнопсихологическо препятствие в борбата с корупцията. Обществото има право да изисква почтено и прозрачно управление, необременено от корупционни практики и рискове. Всеки гражданин може и следва да изисква от всеки служител в администрацията, на всяко ниво, почтено отношение. За да отговори напълно на тези изисквания на гражданите, администрацията на община Гърмен, работи активно в посока провеждане на антикорупционна политика.

IV. Основните приоритетни области за превенция и противодействие на корупцията в община Гърмен са:

- гарантиране на прозрачно управление и отчетност в дейността на местната администрация;
- регламентиране на ясни и ефективни правила за взаимодействие между гражданите и служителите в администрацията;
- увеличаване на прозрачността при вземане на решения на управленско ниво;
- утвърждаване на ценности като почтеност и морал в обществените отношения;
- предотвратяване на корупционни практики;
- повишаване на общественото доверие и засилване на гражданския контрол.

За ефективното противодействие на корупцията са необходими съвместните усилия на всички държавни институции, медиите, неправителствените организации и гражданите. Необходимо е създаването на политическа и икономическа култура на нетърпимост към нея, както и ясно да бъдат определени границите на допустимо и недопустимо поведение, а също така да има и обществена осведоменост за последиците от корупцията и причините за нейното съществуване.

Реализирането на антикорупционната програма на община Гърмен, се основава на следните **принципи**:

- Върховенство на закона, за гарантиране ефективната защита на правата на човека, разделението на властите и равенство на всички граждани пред закона;
- Добро управление и задължение на администрацията на общината, да предприеме ясни и ефективни действия, които напълно да удовлетворяват нуждите на гражданите;
- Прозрачност и активни консултации с гражданското общество и бизнеса при формулирането на политики и в процеса на вземане на управленски решения;
- Превенция на корупцията, чрез предприемане на ефективни мерки от администрацията по предварително идентифициране на причините и условията, които биха могли да доведат до корупционно поведение, и тяхното елиминиране;
- Ефективно противодействие на корупцията, чрез въвеждане на механизми за бързо идентифициране и прекратяване на съществуващите корупционни практики.

V. Антикорупционни мерки:

АНТИКОРУПЦИОННА ПРОГРАМА НА ОБЩИНА ГЪРМЕН

В съвременният свят все повече нараства влиянието и сферата на действие на администрацията. Действащите публични органи и звена с контролни функции не винаги са в състояние да осигурят бързо, навременно, ефикасно и леснодостъпно противодействие на корупцията в администрацията. Това налага самите административни структури да си изградят антикорупционни механизми, защото корупцията вреди на авторитета на общинските власти и е много по-разумно самите те да предприемат мерки за разчистване на „собствения си двор“, отколкото да очакват извършването на промени, които да се диктуват от външни фактори. В общинска администрация Гърмен следва да се прилагат следните антикорупционни механизми:

1. Като основна антикорупционна мярка е внедряване на „е-правителство“ в местната администрация на община Гърмен, с цел преминаване към изцяло електронен документооборот /е-услуги, е-документ, е-подпис/, за по-бързо и качествено административно обслужване;

2. Създаване на организационни, нормативни и технически предпоставки за бърз и пряк достъп на гражданите и организациите до публична информация в реално време, за дейността на централните и местни структури на властта;

3. Постоянно обновяване на информацията в сайта на община Гърмен и достъп до електронни услуги, чрез сайта;

4. Посочване на e-mail за постъпване на информация за корупция;

5. Книга за предложения, сигнали, оплаквания и похвали на гражданите в Центъра за информация и услуги на гражданите;

6. Кутия на партера в сградата на администрацията, за събиране на предложения, сигнали, жалби и молби на граждани;

7. Ускоряване на процеса за въвеждане на комплексно административно обслужване с акцент върху стандартите за обслужване и каналите за комуникация и обратна връзка с гражданите. Облекчаване на административните процедури, когато те включват съвместна или последователна работа на няколко различни институции, т.е. въвеждане на интегрирано административно обслужване, което да замени предоставянето на услуги от няколко отделни администрации;

8. Повишаване отчетността на администрацията пред обществото, включително чрез механизмите и процедурите за предоставяне на достъп до обществена информация, електронен регистър за подадени жалби и сигнали и електронна система за обратна връзка;

9. За излизане от анонимност на администрацията, постоянно да се актуализират информационните и указателни табла, гишетата за информация, баджовете на служителите;

10. Спазване на Етичния кодекс за поведение на служителите, както и за разкриване нарушения на Кодекса за поведение на служителите в администрацията и тяхното санкциониране;

11. Популяризиране “Харта на клиента”, в която са посочени правата на гражданите и задълженията на администрацията при административното обслужване;

12. Укрепване на статуса и професионализма на администрацията, подобряване на професионалната квалификация на служителите. Обучения по проблемите на корупцията, конфликтите на интереси и професионалната етика;

13. Постигане на единност и прозрачност в прилагането на процедурата по назначаване на служителите в администрацията, както и на отговорност за нейното неспазване, с цел да се стимулира конкуренцията, основана на професионални

АНТИКОРУПЦИОННА ПРОГРАМА НА ОБЩИНА ГЪРМЕН

качества, и да не се допуска назначаването на служители по политически, личен, родов, приятелски или по друг нелегитимен белег;

14. Обективност и прозрачност при процедурите за оценяване и професионално развитие и на конкурсите за вътрешен подбор, и от там превръщане на механизмите на атестиране в реално действащ инструмент, който да гарантира високия професионализъм на държавните служители; стриктно спазване на изискването в закона за държавния служител за избягване конфликт на интереси;

15. Функциониране на система, за допълнително материално стимулиране в посока на по-ясното ѝ регламентиране и намаляване на елементите на субективизъм, преместването на акцента от стимулиране на административната принуда към стимулиране на управлението на доброволното изпълнение на задълженията и по-ясното ѝ обвързване със системата за индивидуално текущо оценяване;

16. Засилване на специализирания и обществен контрол над процесите на отдаване на обществени поръчки на местно ниво. Осъществяване на ефективен контрол при разходването на средствата по европейските фондове и сключването и изпълнението на концесионни договори. Предоставяне на пълна и точна информация, за включване в Регистъра на обществените поръчки и Регистъра на концесиите;

17. Засилване ефективността на контрола по прилагането на законите, нормативните, поднормативните и вътрешно административни актове;

18. Засилване на гражданския контрол върху дейността на администрацията. Участие на неправителствени организации в сътрудничество с органите на местната власт и местното самоуправление в антикорупционни инициативи и форуми на регионално и общинско равнище;

19. Сътрудничество с неправителствените организации и медиите при изработване и прилагане на механизъм за публичност и прозрачност на антикорупционната политика и инструменти;

20. Гражданското общество е важен партньор и активен участник в противодействието на корупцията, затова община Гърмен ще подкрепи и насърчи информационно-образователната дейност на неправителствени организации с антикорупционна насоченост, както и разработването и провеждането на обучителни антикорупционни програми за представители на публичния сектор.

Противодействието на корупцията се изразява в общественото отношение, което се проявява в съответствие с достигнатата степен на развитие на неговата социална среда.

Противодействието на корупцията се постига с упражняване на целенасочено въздействие за регулиране и оптимизиране на процесите в държавната и местните администрации, т.е. с отчитане на правилността и законосъобразността на взети и изпълнени решения и предприети в тази връзка действия при установяване на отклонения от установените норми на поведение.

Няма прозрачност без отчетност, няма прозрачност без участие на гражданското общество и няма прозрачност без отговорност.

Прозрачността има значение за утвърждаване на легитимността на властта като служба в услуга на обществото, за развитие на доверието между публичните администрации и гражданите и за съблюдаване почтеността, като предотвратява риска от корупция.

VI. Инструкция за разглеждане сигналите за корупция в община Гърмен

- 1 Сигналите за корупция в община Гърмен, постъпват, чрез писмо до кмета на общината и по електронната поща на общината;
- 2 Постъпилите сигналите за корупция се регистрират в деловодството във входящ регистър, след което се предават на кмета на общината за резолюция;
- 3 Кметът на общината определя със заповед за всеки конкретен случай, служители от различни отдели, които ще участват в разглеждането на случая;
- 4 В комисията, за разглеждане на сигналите се включва юристконсулт от администрацията, секретаря на общината и служител от съответния отдел в зависимост от естеството на сигнала;
- 5 Комисията за разглеждане на сигналите събира, обобщава и анализира всички доказателства по изясняването на подадения сигнал за корупция. След събиране на всички доказателства се съставя констативен протокол, към който се добавят и доказателствата. Протоколът се подписва от всички представители в комисията;
- 6 Комисията за разглеждане на сигналите изготвя доклад по случая, който представя на кмета на общината заедно с протокола и събраните доказателства;
- 7 Кметът на общината се произнася по доклада на комисията в седемдневен срок с мотивирано решение. Копие от решението се изпраща на подалия сигнал.
- 8 Секретарят на общината води регистър за образуваните преписки по подадените сигнали за корупция в общинска администрация Гърмен.