



АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БЛАГОЕВГРАД
гр.Благоевград, ул."Тодор Александров" № 47, вход "А", етаж 3, п.к. 230

тел./факс: 073 883585, e-mail: admcourtblg@bl-adc.justice.bg, web: www.acbl.bg

АДМ.ДЕЛО № 512/2016 г.
09.02.2017 г.

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
С. ГЪРМЕН, ОБЩ. ГЪРМЕН
ОБЛ. БЛАГОЕВГРАД

ОС - 835
16.02.2017

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Уведомяваме Ви, че с Решение № 143/06.02.2017 г. /влязло в законна сила на 06.02.2017 г./ постановено по адм. дело № 512/2016 г. по описа на Административен съд - Благоевград, се **ОБЯВЯВА НИЩОЖНОСТТА** на Решение № 169 по Протокол № 12 от редовно заседание на Общински съвет - Гърмен, проведено на 01.08.2016 г., с което не е прието постъпилото предложение от Инициативния комитет на граждани от с. Марчево с вх. № ОС-336 от 06.06.2016 г. за провеждане на местен референдум за допитване до жителите на с. Марчево относно намерението на Община Гърмен да разреши изработване и приемане на ПУП-ПРЗ /подробен устройствен план - план за регулация и застрояване/ на поземлените имоти, находящи се в масиви 46 и 47, местност „Падарката“, съгласно Картата на възстановената собственост на землището на с. Марчево, община Гърмен с предназначение за жилищно строителство.

ВРЪЩА преписката на Общински съвет - Гърмен за ново произнасяне по Предложение вх. № ОС-336/06.06.2016 г. на сформирания от жители на с. Марчево, община Гърмен, област Благоевград по реда на чл. 27, ал. 1, т. 3 от ЗПУГДВМС, инициативен комитет в състав: Председател - Розен Илиев Марчев и Членове: Стоян Евгениев Ярчев, Иван Димитров Кунчев, Димитър Георгиев Кокошаров и Нели Георгиева Разманова, при съблюдаване на дадените с настоящо решения указания по тълкуването и прилагането на закона.

ОСЪЖДА Общински съвет - Гърмен да заплати на Областна администрация на Област Благоевград, сумата от 300.00 /триста/ лева, представляваща юрисконсултско възнаграждение.

ОСЪЖДА Общински съвет - Гърмен да заплати на Инициативния комитет в състав: Председател - Розен Илиев Марчев и Членове: Стоян Евгениев Ярчев, Иван Димитров Кунчев, Димитър Георгиев Кокошаров и Нели Георгиева Разманова, сумата от 910.00 /деветстотин и десет/ лева, представляваща сторени в производството разноски.

Решението е окончателно.

Приложение: Заверен препис от Решение № 143/06.02.2017 г., постановено по адм. дело № 512/2016 г. по описа на Административен съд - Благоевград, за сведение и изпълнение.

Изготвил: ГАЛИНА ГЕОРГИЕВА
Съдебен архивар

МАРИЯ ТОДОРОВА
Председател
на Административен съвет
Благоевград

90

РЕШЕНИЕ

Номер 143

Година 06.02.2017

Град Благоевград

В ИМЕТО НА НАРОДА

Административен съд - Благоевград

На 20.01

Година 2017

В публично заседание в следния състав:

Председател: Мария Тодорова

Секретар: Елена Филипова

Членове: Стоянка Пишиева-Сахатчиева
Саша Алексова

Съд. заседатели:

Прокурор:

като разгледа докладваното от съдията

Саша Алексова

Административно дело

номер 20167030700512

по описа за 2016

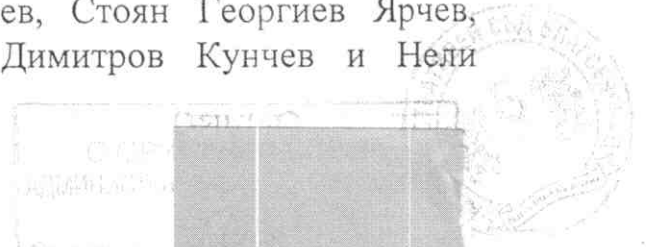
година

и за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 и сл. от Административно-процесуалния кодекс /АПК/ във вр. с чл. 32, ал. 1 от Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление /ЗПУГДВМС/.

Образувано е по жалба на Заместник-областния управител на област с административен център – Благоевград /съгласно Заповед за заместване № ОА-РК-302/05.08.2016 г./. Оспорва се и се иска да бъде обявено за нищожно или отменено като незаконосъобразно, Решение № 169 по Протокол № 12 от редовно заседание на Общински съвет – Гърмен, проведено на 01.08.2016 г., с което не е прието постъпилото предложение от Инициативния комитет на граждани от с. Марчево с вх. № ОС-336 от 06.06.2016 г. за провеждане на местен референдум за допитване до жителите на с. Марчево относно намерението на Община Гърмен да разреши изработване и приемане на ПУП-ПРЗ /подробен устройствен план – план за регулация и застрояване/ на поземлените имоти, находящи се в масиви 46 и 47, местност „Падарката“, съгласно Картата на възстановената собственост на землището на с. Марчево, община Гърмен с предназначение за жилищно строителство.

По жалба на Розен Илиев Марчев, Стоян Георгиев Ярчев, Димитър Георгиев Кокошаров, Иван Димитров Кунчев и Нели



Георгиева Разманова, всички представляващи Инициативен комитет по чл. 27, ал. 1, т. 3 от ЗПУГДВМС за организиране и провеждане на местен референдум в село /кметство/ Марчево, община Гърмен, против Решение № 169 от Протокол № 12/01.08.2016 год. на Общински съвет – Гърмен, е образувано адм. дело № 623/2016 г. по описа на Административен съд – Благоевград. С Определение № 1624/21.11.2016 г., постановено по това дело, производството по делото е прекратено и същото е присъединено към адм. дело № 512/2016 год. - за съвместно разглеждане на постъпилите жалби против Решение № 169 от Протокол № 12/01.08.2016 г. на Общински съвет - Гърмен.

В жалбата на заместник-областния управител на Област Благоевград се твърди, че при приемане на оспореното решение не е спазено изискването за необходимото според закона мнозинство съгласно изискванията на чл. 27, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/ във вр. с чл. 21, ал. 1, т. 20 от ЗМСМА, поради което решението е нищожно поради липса на компетентност. Сочи се още, че оспореният акт е немотивиран, че при приемането на решението са допуснати съществени нарушения на административно-производствените правила, както и че са нарушени принципите на законност, достъпност, публичност и прозрачност, регламентирани в чл. 4 и чл. 12 от АПК.

В жалбата си инициативният комитет твърди също, че оспореното решение е прието в нарушение на разпоредбата на чл. 27, ал. 4 от ЗМСМА във вр. с чл. 21, ал. 1, т. 20 от същия закон, както и че не е мотивирано. Иска се да бъде обявено за нищожно или отменено като незаконосъобразно.

Жалбоподателите, чрез процесуалните си представители, поддържат жалбите си по изложените в същите съображения, доразвити и в депозирани по делото писмени становища. Претендират и присъждане на сторените в производството разноски.

Ответникът – Общински съвет – Гърмен, редовно призован, не изпраща представител и не ангажира становище по жалбите.

Административен съд – Благоевград, като анализира събраните по делото доказателства, поотделно и в тяхната съвкупност, ведно с доводите на оспорващите, намира за установено следното от фактическа страна:

С Предложение вх. № ОС-336/06.06.2016 г. /на л. 34 от делото/ сформираният от жители на с. Марчево, община Гърмен, област Благоевград по реда на чл. 27, ал. 1, т. 3 от ЗПУГДВМС, инициативен комитет в състав: Председател – Розен Илиев Марчев и Членове: Стоян Евгениев Ярчев, Иван Димитров Кунчев, Димитър Георгиев Кокошаров и Нели Георгиева Разманова, е поискал от Председателя на Общински



98

съвет – Гърмен да предприеме съответните правни и фактически действия по реда и в съответствие с разпоредбите на чл. 30, ал. 1 от ЗПУГДВМС за осъществяване на действията и процедурите по чл. 30, ал. 2, ал. 3, ал. 4, ал. 5 и ал. 6 от ЗПУГДВМС.

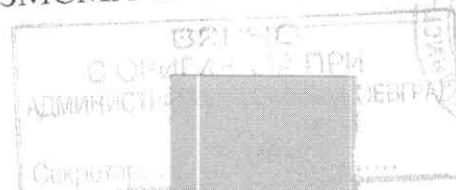
Към предложението са приложени мотиви на същото, бланки с подписите на граждани и подписката в структуриран електронен вид / на л. 35 – л. 47 от делото/.

Като доказателство по делото е приет Протокол от 27.06.2016 г. за извършена на основание чл. 29, ал. 2 от ЗПУГДВМС проверка на подписката за произвеждане на местен референдум /на л. 51 от делото/, видно от който общият брой на лица с избирателни права, които имат постоянен адрес на територията на с. Марчево, община Гърмен към 06.06.2016 г., е 111, а броя на установените коректни записи е 55.

С докладна записка до Общински съвет – Гърмен вх. № ОС-366/17.06.2016 г. /на л. 48 – л. 49 от делото/, кметът на Община Гърмен – Минка Капитанова е предложила на общинския съвет да вземе решение, с което да не приеме постъпилото предложение на инициативния комитет.

На 28.07.2016 г. Постоянната комисия по устройство на територията, земеделието и горите, околната среда и туризма при Общински съвет - Гърмен, е провела заседание /Протокол № 9 на л. 13 – л. 16 от делото/, на което е взела решение, с което предлага на общинския съвет да не приема постъпилото предложение на Инициативния комитет за провеждане на местен референдум. Решения в същия смисъл са взели и Комисията по общинска собственост, финанси, икономика и нормативна уредба /Протокол № 12 от заседание, проведено на 29.07.2016 г. – на л. 17 – л. 23 от делото/ и Комисията по хуманитарни и социални дейности, младежта, спорта и конфликт на интереси /Протокол № 11 от заседание, проведено на 27.07.2016 г. – на л. 24 – л. 33 от делото/.

На 01.08.2016 г. е проведено заседание на Общински съвет – Гърмен, за което е съставен Протокол № 12 от същата дата /на л. 5 – л. 11 от делото/. Първа точка от дневния ред на заседанието е „Преразглеждане на върнати от Областния управител решения“, а т.1.1 – Преразглеждане на върнато от Областния управител Решение № 146 от Протокол № 11/01.07.2016 г., с което общинският съвет не е допуснал провеждането на процесния местен референдум в с. Марчево. По тази точка от дневния ред е прието Решение № 168, с което е отменено Решение № 146 от Протокол № 11/01.07.2016 г. и е прието оспореното в настоящото производство Решение № 169 по Протокол № 12/01.08.2016 г. /на л. 10 от делото/, с което на основание чл. 27, ал. 4 от ЗМСМА във вр. с чл. 21, ал. 1, т. 20 от ЗМСМА и чл. 31, ал. 2 от



ЗПУГДВМС, общинският съвет не е приел постъпилото предложение от Инициативния комитет на граждани от с. Марчево с вх. № ОС-336 от 06.06.2016 г. за провеждане на местен референдум за допитване до жителите на с. Марчево относно намерението на Община Гърмен да разреши изработване и приемане на ПУП-ПРЗ /подробен устройствен план – план за регулация и застрояване/ на поземлените имоти, находящи се в масиви 46 и 47, местност „Падарката“, съгласно Картата на възстановената собственост на землището на с. Марчево, община Гърмен с предназначение за жилищно строителство.

Решението е прието със 7 гласа „за“, 0 гласа „против“ и 6 „въздържали се“ при присъстващи 13 съветници и общ брой на съветниците в ОбС – Гърмен - 17 съветника.

При така установеното от фактическа страна, съдът достига до следните правни изводи:

Жалбите са допустими. Същите са подадени от надлежно легитимирани страни съгласно чл. 32, ал. 1 от ЗПУГДВМС – от областния управител и от инициативния комитет по чл. 27, ал. 1, т. 3 от закона. Оспореното решение представлява годен за оспорване административен акт с оглед съдържащото се в него категорично изявление за неприемане на предложението на инициативния комитет. Съдът намира, че жалбите са подадени в предвидения от ЗПУГДВМС 7-дневен срок от обявяването на решението, по следните съображения:

Протокол № 12 от заседанието на ОбС – Гърмен, проведено на 01.08.2016 г., на което е взето оспореното решение, е постъпил в администрацията на Областния управител на Област Благоевград на 09.08.2016 г. /пismo на л. 5 от делото/. Жалбата на Заместник-областния управител, по която е образувано настоящото производство, е подадена на 16.08.2016 г. /пощенски плик на л. 52 от делото/ – в срока по чл. 32, ал. 1 от ЗПУГДВМС, доколкото друго обявяване на акта на общинския съвет не е извършвано.

Последното се установява от Писмо изх. № ОС-735/29.12.2016 г. на Председателя на Общински съвет – Гърмен до съда /на л. 77 от делото/, с което е представено писмо на Председателя на общинския съвет до Председателя на Инициативния комитет за организиране и провеждане на процесния референдум /на л. 78 от делото/. В това писмо се сочи, че до края на м. юли 2016 г. на интернет-страницата на общината са публикувани всички решения на общинския съвет, но от 05.08.2016 г. поради техническа неизправност решенията не са обявявани и към датата на изпращане на писмото /05.10.2016 г./ общината е предприела всички необходими мерки за отстраняване на техническия проблем. С писмото са изпратени на Председателя на инициативния комитет заверени копия от Решение № 168 и Решение №



