



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областна администрация
Благоевград

Изм. № 10-07-15 (2).....
1 05 . 07 . 2018 г.

Общинска администрация,
с. Гърмен, обл. Благоевград
Вх. № 01-00-40
дата 05.07.2018 г.

С ОБРАТНА РАЗПИСКА!

**ДО АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД
БЛАГОЕВГРАД**

ЖАЛБА

от Бисер Михайлов – Областен управител на област с
административен център – Благоевград против Решение № 476 по Протокол №
38/21.06.2018 г. на Общински съвет Гърмен

ПРАВНО ОСНОВАНИЕ: чл. 32, ал. 1, изр. 1 от Закона за пряко участие на
гражданите в държавната власт и местното самоуправление, чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА АДМИНИСТРАТИВНИ СЪДИИ,

В законоустановения срок обжалвам Решение № 476 по Протокол №
38/21.06.2018 г. на Общински съвет Гърмен като незаконосъобразно и отнасям същото
пред Административен съд – Благоевград, с искане за отмяна, ведно с всички законни
последствици от това.

В Областна администрация Благоевград с писмо наш вх. № 10-07-15/28.06.2018
г. е получен Протокол № 38 от проведено редовно заседание на Общински съвет
Гърмен на 21.06.2018 г. Общински съвет Гърмен по точка 1 (първа) от дневния ред е
приел на основание чл. 21, ал. 1, т. 20 от Закона за местното самоуправление и местната
администрация, чл. 30, чл. 33 и чл. 34 от Закона за пряко участие на гражданите в
държавната власт и местното самоуправление Решение № 476, със следния текст:

„1. Одобрява предложението за произвеждане на местен референдум в с.
Марчево, община Гърмен за гласуване по въпроса „Против ли сте Общинска
администрация-Гърмен и Общински съвет-Гърмен да одобряват ПУП-ПРЗ
/подробен устройствен план-план за регулация и застрояване/ с предназначение за
жилищно строителство на поземлените имоти находящи се в масивите 44, 45, 46 и

ISO 27001
BUREAU VERITAS
Certification



FR 15612 25030

2700 Благоевград, пл. Георги Измиряев № 9
тел.: +359 (73) 88 14 01, факс: +359 (73) 88 14 03
E-mail: info@bi.government.bg
Web: www.bi.government.bg

47, местност „Падарката“, съгласно картата за възстановена собственост на землището на село Марчево, община Гърмен, област Благоевград?“

2. Определя 19 август 2018 г. (неделя)-почивен ден, за дата за произвеждане на местния референдум в с. Марчево, община Гърмен.

3. Утвърждава образците от книгата за провеждане на местния референдум съгласно Приложение № 1, неразделна част от становището и решението.

4. Одобрява разходите за организирането и финансирането на местния референдум, които да се осигурят от общинския бюджет, съгласно План-сметка - Приложение № 2, неразделна част от становището и решението.

5. Възлага на кмета на общината и общинската администрация, да осъществят организационно-техническата подготовка на местния референдум.

6. Възлага на кмета на общината да проведе информационна кампания по реда и начина определени в чл. 34 от Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление.“

Решението е прието по повод на предложение от Инициативен комитет на жителите на с. Марчево, община Гърмен до Председателя на Общински съвет Гърмен с вх. №(Х)-274/22.05.2018 г

С оглед на установеното от правна и фактическа страна, считам така приетото Решение № 476 от Протокол № 38/21.06.2018 г. на Общински съвет Гърмен за незаконно съобразно, по следните съображения:

Решение № 476 е прието с 13 гласа „За“, „Против“ – 0 и „Въздържали се“ – 0 гласа.

С атакуваното Решение № 476, Общински съвет Гърмен 1. Одобрява предложението за произвеждане на местен референдум в с. Марчево, община Гърмен за гласуване по въпроса „Против ли сте Общинска администрация-Гърмен и Общински съвет-Гърмен да одобряват ПУП-ПРЗ /подробен устройствен план-план за регулация и застрояване/ с предназначение за жилищно строителство на поземлените имоти находящи се в масивите 44, 45, 46 и 47, местност „Падарката“, съгласно картата за възстановена собственост на землището на село Марчево, община Гърмен, област Благоевград?“ 2. Определя 19 август 2018 г. (неделя)-почивен ден, за дата за произвеждане на местния референдум в с. Марчево, община Гърмен. 3. Утвърждава образците от книгата за провеждане на местния референдум съгласно Приложение № 1, неразделна част от становището и решението. 4. Одобрява разходите за организирането и финансирането на местния референдум, които да се осигурят от общинския бюджет, съгласно План-сметка - Приложение № 2, неразделна част от становището и решението. 5. Възлага на кмета на общината и общинската администрация, да осъществят организационно-техническата подготовка на местния референдум. 6. Възлага на кмета на общината да проведе информационна кампания по реда и начина определени в чл. 34 от Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление.

Към материалите по приетото решение са приложени следните документи: подписка на Инициативния комитет с. Марчево до Председателя на Общински съвет Гърмен с вх. №ОС-274/22.05.2018 г. (към която са приложени – Предложение по чл. 28, а. 7, т. 1 от ЗПУГДВМС; Мотиви по чл. 28, ал. 7, т. 2 от ЗПУГДВМС; Протокол от проведено събрание на инициативния комитет; Уведомление до Председателя на ОбС – Гърмен и до Кмета на Община Гърмен); Становище от Минка Капитанова – Кмет на Община Гърмен до Общински съвет Гърмен с вх. №ОС-284(1)/13.06.2018 г.; писмо от Главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване“ до Председателя на Общински съвет Гърмен с вх. №ОС-286(1)/18.06.2018 г. и образци от книгата за произвеждане на местния референдум на 19 август 2018 г.

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 1 от ЗПУГДВМС "Местен референдум се произвежда в община, район или кметство за пряко решаване на въпроси от местно значение, които законът е предоставил в компетентност на органите на местно самоуправление или органите на района или кметството". В настоящия случай въпросът за одобряване на ПУП-ПРЗ /подробен устройствен план-план за регулация и застрояване/ с предназначение за жилищно строителство е уредени в специален закон, а именно Закона за устройство на територията. В частност разпоредбите на Глава седма - Създаване, одобряване и изменение на устройствените планове (загл. изм. - дв, бр. 82 от 2012 г., в сила от 26.11.2012 г.), Раздел III от ЗУТ, който е специалният закон и по-специално нормите на чл. 124а и сл. от ЗУТ уреждат правилата, при които се процедират подробни устройствени планове. Видно от изложеното по - горе поставеният с предложението въпрос за провеждане на местен референдум „Против ли сте Общинска администрация-Гърмен и Общински съвет-Гърмен да одобряват ПУП-ПРЗ /подробен устройствен план-план за регулация и застрояване/ с предназначение за жилищно строителство на поземлените имоти находящи се в масивите 44, 45, 46 и 47, местност „Падарката“, съгласно картата за възстановна собственост на землището на село Марчево, община Гърмен, област Благоевград?“ не е въпрос, който законът е предоставил в компетентност за решаване на органите на местно самоуправление, а напротив същият е разрешен със закон, а именно с нормите на ЗУТ. В тази връзка след като не е налице една от предпоставките за провеждането на местен референдум, съобразно чл. 26, ал. 1 от ЗПУГДВМС, то незаконосъобразно с процесното решение общинският съвет е приел предложението за провеждане на местен референдум.

Също така при приемането на Решение № 476 от Протокол № 38/21.06.2018 г. на Общински съвет – Гърмен липсват правни основания за издаване на административния акт. Дори да приемем, че са цитирани правни основания, то изброяването на правните основания, въз основа на които е издаден административният акт не е достатъчно, за да се приеме, че органът на местното самоуправление е изпълнил задължението си да мотивира своя акт. Липсват и мотиви за приемане на решението. Посочването на мотиви е задължително условие за законността на административния акт, тъй като без тях не могат да се направят изводи относно съображенията, мотивирали органа да се произнесе с дадено решение и съответства ли решението на закона. Липсата на фактически основания е съществено нарушение на административнопроизводствените правила, водещо до незаконосъобразност, дори и само на това основание (чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК, във връзка с чл. 45, ал. 12 от ЗМСМА).

Съгласно чл. 32, ал. 1 от Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление решението на общинския съвет, с което се произнася по искането за произвеждане на местен референдум, може да се обжалва от лицата по чл. 27, ал. 1, 2 и 3 или от съответния областен управител пред съответния административен съд в 7-дневен срок от обявяване на решението.

При приемане на процесното решение, Общински съвет – Гърмен не е приложил нито една от горепосочените хипотези на закона, като е допуснал съществено нарушение на административнопроизводствените правила.

Несъобразяването с цитираните горе норми и констатирани факти, представлява съществено нарушение на процесуалните правила, поради което и приетото Решение № 476 е незаконосъобразно и е постановено в нарушение на принципите за законност, достъпност, публичност и прозрачност на действията и актовете на администрацията, регламентирани в чл. 4 и чл. 12 от АПК.

Предвид горензложеното в законоустановения 7-дневен срок от получаване на Протокол № 38 (вх. № 10-07-15/28.06.2018 год.) на основание чл. 32, ал. 1, изр. 1 от Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление, чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, обжалвам Решение № 476 на основание

чл. 32, ал. 1 от ЗПУГДВМС, като Ви моля Уважаеми административни съдии да отмените Решение № 476/21.06.2018 г. от Протокол № 38 на Общински съвет – Гърмен като незаконосъобразно, ведно с всички законни последици от това.

Съгласно разпоредбата на чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, оспорването спира изпълнението на административните актове на общинските съвети.

Приложение: Три броя преписи от настоящата жалба за участващите в производството страни: Общински съвет – Гърмен, Розен Илиев Марчев - Председател на Инициативния комитет на жителите на с. Марчево, община Гърмен, Кмета на Община Гърмен и заверено копие на административната преписка, съдържаща ~~6~~ (шест) и (седем) броя листа.

С уважение,

БИСЕР МИХАЙЛОВ

Областен управител на областен
с административен център гр. Бя



11
Подписите са заличени
на основание ст. 2
от ЗЗЛД